



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Modulo per la presentazione delle osservazioni

Presentazione di osservazioni relative alla procedura di:

- ☐ **Valutazione di impatto ambientale (V.I.A.)**
- ☐ Verifica di assoggettabilità alla V.I.A.
- ☐ Valutazione di incidenza ambientale (V.Inc.A.)
- ☐ Autorizzazione integrata ambientale (A.I.A.)

Il Sottoscritto **PORCEDDU SERGIO AGENTE DI ASSICURAZIONE IN PENSIONE**

PRESENTA

ai sensi del D.Lgs. 152/2006 e delle Direttive regionali in materia di V.I.A., le seguenti osservazioni al progetto sotto indicato, con integrazioni relative alla **Inchiesta Pubblica del 7 ottobre 2025**

Oggetto: Costruzione di una discarica di rifiuti speciali non pericolosi in località Su GIRI' DE SA MURTA, nel COMUNE DI SAN GIOVANNI SUERGIU, FRAZ. IS URIGUS

PROPONENTE: SOCIETA' EKOSARDA SRL CON SEDE LEGALE IN CAGLIARI (CA) 09127 VIA NUORO 72

OGGETTO DELLE OSSERVAZIONI

(Barrare le caselle di interesse; è possibile selezionare più caselle):

- ☐ **Aspetti di carattere generale (es. struttura e contenuti della documentazione, finalità, aspetti procedurali profilo finanziario)**
- ☐ Aspetti programmatici (coerenza tra piano/programma/progetto e gli atti di pianificazione/programmazione territoriale/settoriale)
- ☐ Aspetti progettuali (proposte progettuali o proposte di azioni del Piano/Programma in funzione delle probabili ricadute ambientali)
- ☐ Aspetti ambientali (relazioni/impatto tra il progetto e fattori/componenti ambientali)

Altro:

ULTERIORI OSSERVAZIONI TECNICHE SUL PROFILO FINANZIARIO E STRUTTURALE DELLA SOCIETA' EKOSARDA SRL DAL PUNTO DI VISTA PROFESSIONALE DELL'ASSICURATORE

ASPETTI AMBIENTALI OGGETTO DELLE OSSERVAZIONI

(Barrare le caselle di interesse; è possibile selezionare più caselle):

- ☐ Atmosfera
- ☐ Ambiente idrico



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

- ☐ Suolo e sottosuolo
- ☐ Rumore, vibrazioni, radiazioni
- ☐ Biodiversità (vegetazione, flora, fauna, ecosistemi)
- ☐ Salute pubblica
- ☐ Beni culturali e paesaggio
- ☐ Monitoraggio ambientale
- ☐ Altro (*specificare*)

TESTO OSSERVAZIONI:

La costruzione e l'esercizio di una discarica destinata allo smaltimento di rifiuti speciali, inclusi quelli pericolosi, **è un'attività ad altissimo impatto ambientale e potenziale rischio per la salute pubblica**. Per sua natura, questo impianto comporta responsabilità che si estendono ben oltre la sua vita operativa, abbracciando la fase di chiusura e, soprattutto, la gestione post-operativa, che per legge dura almeno 30 anni.

La solidità finanziaria e l'affidabilità gestionale del soggetto proponente sono, pertanto, elementi non secondari, ma requisiti essenziali per garantire che l'onere della mitigazione dei rischi e della bonifica non ricada sulla collettività.

2. Le Garanzie Finanziarie: Requisito Cruciale e Criticità

La normativa vigente stabilisce che l'autorizzazione di una discarica è subordinata alla prestazione di adeguate garanzie finanziarie (fidejussione assicurativa/bancaria).

La fidejussione assicurativa, quindi, non è un semplice "pezzo di carta", (come sostiene l'ing. Raffaele Garau in una recente intervista nella quale ammette candidamente che lui le polizze fidejussorie per le sue discariche le fa all'estero, pur essendo a conoscenza che queste non pagherebbero gli eventuali danni) **ma un contratto vero e proprio che coinvolge tre attori;**

- 1- L'ente Garantito (**beneficiario**) l'Ente pubblico, Comune, Regione.
- 2- L'assicurato (**Contraente/obbligato**)
- 3- L'assicuratore (**fidejussore**): la **Compagnia di Assicurazioni** che si impegna a pagare in caso di inadempienza dell'assicurato.

L'Ente garantito (in questo caso La Regione Sardegna, ha un imperativo:

OTTENERE UN RISARCIMENTO CERTO E RAPIDO IN CASO DI DANNO O INADEMPIMENTO DELL'IMPRESA.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Per questo motivo, l'Ente deve pretendere che la fidejussione sia prestata da una primaria e solida Compagnia di Assicurazioni abilitata a operare in Italia nel ramo cauzioni.

I RISCHI ASSICURAZIONI ESTERE:

Ci sono diverse ragioni per cui alcune società italiane scelgono di ottenere fidejussioni da compagnie assicurative in Paesi dell'Est, invece che rivolgersi a banche o assicurazioni italiane.

Sebbene a prima vista possa sembrare una strategia per ridurre i costi, ci sono dei rischi significativi associati a questa pratica.

Le motivazioni principali sono generalmente legate a due fattori:

- 1- Costo inferiore:** le compagnie assicurative estere, in particolare quelle con sede in Paesi dell'Est Europa, possono offrire premi per le polizze fidejussorie significativamente più bassi rispetto a quelli richiesti da banche e assicurazioni italiane. Questo può attrarre le aziende che cercano di contenere i costi, soprattutto in progetti ad alto valore.
- 2- Minore rigidità nella valutazione del rischio:** le banche e le assicurazioni italiane, per rilasciare una fidejussione, conducono un'istruttoria approfondita sulla solidità finanziaria dell'azienda richiedente. Richiedono bilanci solidi, garanzie reali (come immobili) e un'analisi del business plan. Compagnie estere, invece, possono avere criteri di valutazione meno rigorosi, consentendo l'accesso alla garanzia anche a società con bilanci negativi o con situazione finanziaria precaria, come nel caso di EKOSARDA SRL.

I RISCHI E LE CRITICITA':

Tuttavia, queste **“scorciatoie”** comportano rischi elevatissimi, sia per la società che per il beneficiario della fidejussione (nel caso specifico, la Regione Sardegna):

- **Rischio di insolvenza:** La compagnia assicurativa estera potrebbe non avere la solidità finanziaria per onorare l'impegno in caso di bisogno. Un premio basso può nascondere una gestione del rischio superficiale e una mancanza di capitali sufficienti a coprire un sinistro di ingente entità, come la bonifica di una discarica.
- **Difficoltà nell'escussione:** se la società italiana fallisce e il beneficiario (la Regione Sardegna) deve “scrivere” (cioè, incassare) la fidejussione, l'iter legale può diventare estremamente complicato. Il beneficiario si troverebbe a dover avviare un contenzioso in un sistema giudiziario straniero, con un notevole dispendio di tempo e di denaro, e con un esito incerto. Le clausole contrattuali ambigue e le norme giuridiche di Paesi diversi da quello italiano possono rendere l'escussione quasi impossibile.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

- **Rischio di polizze false:** il fenomeno delle polizze fidejussorie false o emesse da soggetti non autorizzati è stato segnalato da IVASS (l'Istituto per la Vigilanza sulle Assicurazioni) e dalla Banca d'Italia. Spesso, queste polizze vengono emesse da società che non sono autorizzate a operare nel "ramo cauzioni" in Italia, e che non sono soggette alla vigilanza delle autorità competenti.

In conclusione, la scelta di una fidejussione in altri paesi dell'Est Europa è spesso un'indicazione di un'azienda che non ha solidità finanziaria sufficiente per ottenere una garanzia da un ente creditizio italiano, e che cerca un modo per aggirare le rigide normative di valutazione del rischio.

Questa scelta espone il beneficiario (la Regione Sardegna) a un rischio elevatissimo, e per questo rappresenta un forte segnale di allarme sull'affidabilità del proponente.

Il Rischio: Se l'assicuratore dovesse fallire o non avere sufficiente forza finanziaria (caso purtroppo non remoto per alcune compagnie minori), l'Ente Pubblico, pur avendo ragione, rischierebbe di perdere l'indennizzo, lasciando il danno ambientale o strutturale a carico della collettività.

VALUTAZIONE DEL RISCHIO:

Nello stesso tempo, la Compagnia di assicurazione non rilascia la fidejussione a cuor leggero. Il suo mestiere è **LA VALUTAZIONE DEL RISCHIO.**

Perché quando l'assicuratore rilascia una garanzia, si espone finanziariamente. Se l'impresa assicurata si rende inadempiente, l'Assicuratore paga L'Ente Pubblico e in un secondo momento, **esercita il diritto di rivalsa sull'impresa inadempiente per recuperare quanto pagato.**

Tali garanzie devono coprire:

1. **La gestione operativa** (adempimento delle prescrizioni autorizzative).
2. **Le operazioni di chiusura della discarica.**
3. **La gestione post-operativa.**
(monitoraggio e interventi per 30 anni).

Sulla base delle informazioni finanziarie e strutturali disponibili, si evidenziano forti perplessità sulla capacità di EKOSARDA S.r.l. di sostenere un'attività di tale portata e di garantire la responsabilità ambientale a lungo termine:



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

A. CAPITALE SOCIALE E SOLIDITA' PATRIMONIALE.

Elemento	dato riscontrato	Rilevanza Critica
Capitale Sociale per una srl	20.650,00	Un capitale minimo (il limite legale Era di 10.000,00) è sproporzionato rispetto ai milioni di euro necessari per la realizzazione, la gestione e soprattutto la chiusura e post-gestione di una discarica di rifiuti speciali.

B. RISULTATI ECONOMICI

Elemento	dato riscontrato	Rilevanza Critica
Bilanci negativi	Risultati negativi	ultimi 3 bilanci
2021 -	-8.535,00	
2022 -	- 34.271,00	
2023 -	-87.263,00	
2024 -	non presente	

STRUTTURA ORGANIZZATIVA:

Elemento	dato riscontrato	Rilevanza Critica
Dipendenti	zero (0)	Una Società senza dipendenti propri Indica una struttura operativa
inesistente		o estremamente ridotta, che non è in linea con la complessità e l'alto
grado di		specializzazione richiesti per la
gestione		di una discarica (monitoraggio,



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

adempimenti

manutenzione, sicurezza,

normativi) .

C. CONCLUSIONI E RICHIESTA:

Le gravi debolezze strutturali e finanziarie della Società EKOSARDA S.r.l. – un capitale sociale irrisorio, bilanci in perdita e una struttura senza dipendenti – generano un profilo di rischio inaccettabile per un'opera così impattante.

Nessuna Compagnia di Assicurazioni in Italia potrebbe assumere questo rischio.

IN SINTESI

La fidejussione assicurativa è un atto di fiducia che si fonda su una duplice solidità: quella della Compagnia che garantisce e quella dell'impresa che viene garantita.

L'ENTE PUBBLICO HA IL DOVERE DI VERIFICARLE ENTRAMBE PER TUTELARE L'INTERESSE PUBBLICO.

Alla luce di tutto quanto esposto, Si chiede alla Regione Autonoma della Sardegna e alla Commissione di Inchiesta Pubblica di tenere in debita e massima considerazione le criticità finanziarie e strutturali evidenziate.

E di respingere il progetto proposto dalla Società EKOSARDA srl , per manifesta INADEGUATEZZA

Il sottoscritto è consapevole che il Servizio valutazioni impatti e incidenze ambientali (Servizio V.I.A.) dell'Assessorato regionale della difesa dell'ambiente pubblicherà sul Portale SardegnaAmbiente – Valutazioni ambientali la documentazione trasmessa con la presente (ad eccezione degli allegati 1 e 2, contenenti dati personali del soggetto che presenta l'osservazione).